



Нормы законодательства Российской Федерации в сфере незаконного оборота наркотиков



I. Общие положения

Управление по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области информирует, что на территории Российской Федерации запрещено потребление наркотических средств без назначения врача. Данная норма регламентирована ст. 40 ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 08.01.1998 № 3-ФЗ.

Лицо, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что оно больно наркоманией, находится в состоянии наркотического опьянения либо потребило наркотическое средство или психотропное вещество без назначения врача может быть направлено на медицинское освидетельствование (ст. 44 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 08.01.1998 № 3-ФЗ).

II. Административное законодательство

Немедицинское потребление наркотических средств относится к административному правонарушению. Административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста 16 лет (ст. 2.3 КоАП РФ).

Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача влечет наложение административного штрафа в размере от 4000 до 5000 рублей или административный арест на срок до 15 суток (ст. 6.9 КоАП РФ).

В целях раннего выявления и недопущения потребления несовершеннолетними и молодежью наркотических средств сотрудники правоохранительных органов организуют и проводят оперативно-профилактические мероприятия с использованием передвижного пункта медицинского освидетельствования (далее – ОПМ), в рамках которых проводится медицинское освидетельствование на потребление наркотиков. Данное мероприятие отличается от социально-психологического тестирования и медицинского осмотра, хотя имеет ряд схожих черт.

Основной целью социально-психологического тестирования и медицинского осмотра является выявление группы риска подростков, которые проявляют интерес к теме наркотиков. Целью же медицинского освидетельствования в ходе ОПМ является установление факта потребления наркотика и привлечение к административной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации или установление отсутствия факта потребления наркотиков.

Медицинское освидетельствование несовершеннолетних проводится в соответствии с Порядком проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического), утверждённым Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 18 декабря 2015 года № 933н, а также «Регламентом проведения мероприятий среди обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования, расположенных на территории Санкт-Петербурга, в целях выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ несовершеннолетними в возрасте от 13 лет» от 30.05.2018 г., подписанным всеми заинтересованными Комитетами Правительства Санкт-Петербурга.

Для медицинского освидетельствования несовершеннолетних необходимо письменное согласие одного из законных представителей. Если несовершеннолетний достиг 15 лет, то требуется также и его согласие (п. 5 Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 18.12.2015 г. № 933н).

Не нужно опасаться, что анализ может быть заменен или перепутан с анализом другого человека. Процедура построена таким образом, чтобы исключить возможность фальсификации.

ОПМ проходит следующим образом: после получения согласия и заполнения сотрудником полиции протокола направления на медицинское освидетельствование лицу необходимо наполнить 2 стерильных контейнера биологической жидкостью и отдать их врачу-наркологу, который также присутствует на ОПМ. Контейнеры опечатываются номерными наклейками, на которых расписывается тот, кто сдает анализ. Данный факт фиксируется в журнале учета, в котором также необходимо расписаться под своим номером. После этого лицо может вернуться к своим делам. Длительность проведения ОПМ напрямую зависит от времени, затрачиваемого лицом на сдачу анализа.

Второй контейнер хранится три месяца и исследуется в случае необходимости, например, при уточнении исследования спустя месяц после его сдачи.

Невыполнение законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения гражданином, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что он потребил наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, влекут аналогичное наказание, как и за потребление наркотических средств без назначения врача - штраф или административный арест (ст. 6.9 КоАП РФ).

В случае потребления наркотиков несовершеннолетним лицом, не достигшим возраста 16 лет, к административной ответственности привлекается законный представитель, с назначением наказания в виде штрафа в размере от 1500 до 2000 рублей (ст. 20.22 КоАП РФ).

Иными словами, за потребление наркотиков без назначения врача несовершеннолетним до 16 лет штраф назначается законному представителю, а после 16 лет – подростку. Рассматриваются данные дела районными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав. С 18-летнего возраста административные правонарушения рассматриваются мировыми судьями.

Судья вправе назначить лицу, потребившему наркотическое средство без назначения врача, дополнительную обязанность в виде прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации.

Уклонение от исполнения дополнительной обязанности влечет наложение административного штрафа в размере от 4000 до 5000 рублей или административный арест на срок до 30 суток (ст. 6.9.1 КоАП РФ).

Пропаганда либо незаконная реклама наркотических средств и психотропных веществ или растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, (ст. 6.13 КоАП РФ) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 4000 до 5000 рублей с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления, а для юридических лиц – до 1 000 000 рублей либо административное приостановление деятельности на срок до 90 суток с конфискацией рекламной продукции.

Под пропагандой и рекламой НС и ПВ понимается распространение информации о наркотиках неопределенному кругу лиц и призыв граждан к их употреблению, в том числе без умысла. Это может быть опубликование постов в социальных сетях, ношение одежды и предметов с изображением наркотических средств, побуждающие и рекламирующие надписи на фасадах домов и тротуарах, в том числе трафаретные, печатная, аудио- и видеопродукция, содержащая информацию о наркотических средствах, способах и эффектах их потребления.

КРАТКАЯ СПРАВКА О ПОТРЕБЛЕНИИ НАРКОТИКОВ «НЕЮРИДИЧЕСКИМ ЯЗЫКОМ»:

Потреблять наркотики без назначения запрещено, а по назначению врача - только в крайних случаях: при тяжелых заболеваниях, операциях.

Потребление наркотиков относится к административным правонарушениям, ответственность за которые наступает с 16 лет. Если человек потребил наркотик без назначения врача, то ему будет назначен штраф от 4 000 до 5000 рублей или административный арест до 15 суток. Арест не назначается несовершеннолетним, даже если они достигли 16 лет. Если несовершеннолетний не достиг 16 лет, то к ответственности привлекут родителей. Иными словами, за потребление наркотиков без назначения врача несовершеннолетним до 16 лет штраф назначается родителям, а после 16 лет – подростку.

Для того, чтобы провести медицинское освидетельствование несовершеннолетнего, то есть проверить, есть ли в биологической жидкости (моче) наркотики, необходимо иметь письменное согласие одного из родителей, а с 15 лет и согласие подростка. Подросток дает согласие во время рейда.

Если у сотрудника полиции есть основания полагать, что гражданин употребил наркотики (состояние, схожее с опьянением), то отказ от медицинского освидетельствования является административным правонарушением. В этом случае также назначается штраф от 4000 до 5000 рублей или административный арест до 15 суток.

При вынесении наказания за потребление наркотиков судья по своему усмотрению может назначить, помимо штрафа или ареста, пройти диагностику и другие мероприятия (профилактические мероприятия, лечение, медицинскую и социальную реабилитацию) в наркологических учреждениях. Это требование обязательно для исполнения, иначе уклонение от выполнения этой дополнительной обязанности повлечет привлечение к ответственности по ст. 6.9.1 КоАП РФ. В этом случае назначается штраф от 4000 до 5000 рублей или административный арест уже до 30 суток.

Преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, относятся **к преступлениям** против здоровья населения и общественной нравственности (глава 25 УК РФ).

Уголовной ответственности подлежит лицо, достигшее ко времени совершения преступления 16 возраста (ст. 20 УК РФ). Однако, в случае совершения преступлений, предусмотренных ч. 2 ст. 20 Уголовного кодекса Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ, в том числе за хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ (ст. 229), к уголовной ответственности привлекаются лица, достигшие ко времени совершения преступления 14-летнего возраста.

За **незаконное приобретение, хранение, перевозку, изготовление наркотических средств** предусматривается наказание вплоть до 15 лет лишения свободы (ст. 228 УК РФ).

За **незаконное производство, сбыт, пересылку наркотических средств** предусматривается наказание вплоть до пожизненного лишения свободы (ст. 228.1 УК РФ).

За **склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов** предусматривается наказание вплоть до 15 лет лишения свободы (ст. 230 УК РФ).

За **вовлечение в совершение преступления несовершеннолетнего** предусматривается наказание на срок до 5 лет лишения свободы (ст. 150 УК РФ).

При назначении наказания отягчающим обстоятельством является совершение преступления в состоянии наркотического опьянения (ч. 1.1 ст. 63 УК РФ).

КРАТКАЯ СПРАВКА О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ ПО ЛИНИИ НОН «НЕЮРИДИЧЕСКИМ ЯЗЫКОМ»:

К уголовным преступлениям, связанным с незаконным оборотом наркотических средств, относятся: приобретение, хранение, перевозка, изготовление, производство, сбыт, пересылка наркотических средств, а также склонение к потреблению наркотических средств, контрабанда и иные преступления. Наказание предполагает лишение свободы вплоть до пожизненного.

Кроме того, совершение любого преступления в состоянии наркотического опьянения является отягчающим обстоятельством при назначении наказания.

Стремясь обезопасить себя, наркосбытчики используют при реализации наркотиков современные технические средства и возможности сети «Интернет». Наркотики передаются через систему тайников («закладок»), расчет за сделку происходит посредством различных электронных платежных систем («QIWI-кошелек», «Вебмани», «Яндексденьги», а также биткоинов).

Иногда предложение работы курьером может подразумевать деятельность по размещению закладок с наркотиками в различных местах города. Такие сообщения могут приходить на телефон, при этом деятельность может быть описана в виде игры, в рамках которой сначала предлагают сделать закладку с незапрещённым веществом, например, мукой, в том числе за денежное вознаграждение. Таким образом происходит проверка потенциального сбытчика.

В силу того, что к уголовной ответственности за хранение и сбыт наркотических средств привлекаются лица, достигшие возраста 16 лет, несовершеннолетних до 16 лет могут вовлекать в незаконную деятельность, чтобы избежать уголовного наказания. Это тоже влечет наказание.

Анализ сообщений о правонарушениях и преступлениях несовершеннолетних показывает, что социальный статус родителей, успеваемость в образовательном учреждении и финансовое благополучие семьи не является гарантией, что ребенок не попробует наркотик или не заинтересуется данной незаконной деятельностью.

Немедицинское потребление наркотиков, помимо штрафа или ареста, влечет ряд правовых последствий. К ним относится отсутствие возможности поступления в специализированные высшие учебные заведения (военные училища, образовательные организации МВД, Прокуратуры, Следственного Комитета).

Для ряда профессий при трудоустройстве необходимо предоставить справку об отсутствии административного наказания за потребление наркотических средств. К ним относятся профессии, связанные с управлением транспортом (авиа, ж/д, морское и речное сообщение), медицинская деятельность, педагогическая деятельность, в том числе не связанная с образовательным процессом, работа в детских оздоровительных организациях, частные детективы, охранники и военнослужащие по контракту.

Кроме того, согласно Постановления Правительства РФ № 394 от 18.05.2011 г. те лица, которые имеют заболевание «наркомания», не могут заниматься отдельными видами профессиональной деятельности и деятельностью, связанной с источником повышенной опасности.

За управление транспортным средством в состоянии опьянения водитель может лишиться права управлять автомобилем.

ОПМ в образовательных организациях проводятся с целью профилактики потребления наркотиков среди несовершеннолетних и молодежи, как наиболее подверженной наркоугрозе группы населения. Данные мероприятия носят общепрофилактический характер, демонстрирующий твердую позицию семьи, общества и государства в данном вопросе.

Наркотики содержатся в организме потребителя продолжительное время, поэтому проведение ОПМ в образовательных организациях имеет высокую эффективность. Это - сдерживающий фактор для подростка, который осведомлён, что в школе могут провести рейд и его родители дали на это согласие.

Давая согласие на медицинское освидетельствование, родители принимают решение, которое минимизирует вовлечение ребенка в незаконный оборот наркотиков, столкновение с законом и передозировки. В случаях, когда ребенок уже потребляет наркотики, дача согласия поможет выявить это на ранней стадии и своевременно принять необходимые меры по лечению.

 Часто задаваемые вопросы с вариантами ответов: 

1. Чем отличаются социально-психологическое тестирование, медицинский осмотр и медицинское освидетельствование?

Ответ: Социально-психологическое тестирование проводится в соответствии с требованием профильных комитетов Правительства Санкт-Петербурга. Оно направлено на выявление группы риска подростков, которым интересна тема наркотиков. Это не означает, что несовершеннолетний, который попал в данную группу риска, фактически пробовал наркотики или занимается их незаконным оборотом. Социально-психологическое тестирование ориентирует специалистов на то, что подросток потенциально находится в группе социального риска, и поэтому с ним необходимо провести работу, в рамках которой и будет установлено, как на самом деле обстоят дела.

Если подросток попал в группу риска, ему необходимо посетить медицинское учреждение, а именно врача – нарколога, у которого пройти медицинский осмотр. Для проведения освидетельствования на наркотики во время медицинского осмотра необходимо письменное согласие одного из законных представителей. Если несовершеннолетний достиг 15 лет, то согласие родителей не требуется, несовершеннолетний самостоятельно дает согласие.

В ходе медицинского осмотра сдается биологическая жидкость - моча. Если в ней устанавливается наличие наркотических средств или психотропных веществ, то эта информация не разглашается посторонним лицам (врачебная тайна), а подростку и его родителям предлагают встать на профилактический учет - наблюдение. Решение вставать на наблюдение или нет принимается на добровольной основе.

Медицинское освидетельствование, которое проводят сотрудники полиции, отличается от вышеназванных мероприятий, в первую очередь, последствиями. В случае установления факта потребления наркотиков. Сотрудники полиции не определяют группу риска, они выявляют правонарушителей, так как потребление наркотиков без назначения врача – это административное правонарушение.

Для проведения медицинского освидетельствования несовершеннолетнего необходимо наличие письменного согласия одного из законных представителей и с 15 лет - согласие подростка. То есть сотрудникам полиции необходимо 2 согласия. Несовершеннолетний дает свое согласие во время рейда, расписываясь в протоколе направления, где он прописывает слово «Согласен».

Медицинское освидетельствование несовершеннолетних проводится в образовательных организациях, куда помимо сотрудника полиции приезжает передвижной пункт медицинского освидетельствования с наркологом. Несовершеннолетних никуда не увозят, все мероприятие проходит в образовательной организации. На медицинском освидетельствовании сдается биологическая жидкость - моча.

Таким образом, отличия социально-психологического тестирования, медицинского осмотра и медицинского освидетельствования заключаются в процедуре проведения и последствиях.

2. Зачем давать согласие на медицинское освидетельствование, если у ребенка потом будут проблемы?

Ответ: Рейды в образовательных организациях проводятся с целью профилактики потребления наркотиков среди несовершеннолетних, при этом, как правило, случаи выявления единичны.

Проведение рейдов в образовательной организации - это сдерживающий фактор, в первую очередь, для тех, кто еще не совершил первую пробу. Информированность несовершеннолетних о возможных проблемах со здоровьем и даже смерти от наркотиков, как показывает практика, не останавливает их от запретного интереса. Давая согласие на медицинское освидетельствование, родители принимают решение, которое минимизирует вовлечение ребенка в незаконный оборот наркотиков, столкновение с законом и передозировки. В случаях, когда ребенок уже потребляет наркотики, дача согласия поможет это выявить на ранней стадии и своевременно принять необходимые меры по лечению. А самое главное, какие бы проблемы не нависли над семьей, раннее выявление наркопотребления может спасти подростку жизнь...

3. Почему мой ребенок должен сдавать анализы на наркотики, он что, наркоман?

Ответ: Современный мир полон рисков и угроз. Несовершеннолетние и молодежь в силу открытости, восприимчивости и отсутствия опыта, не всегда могут распознать эти угрозы. Зачастую в интернете можно встретить противоречивую информацию, в том числе и о потреблении наркотиков. Существует множество мифов, которые «подливают масла в огонь».

Если прибавить к этому перепады настроения подростка, свойственные взрослению, периоды одиночества и другие эмоциональные составляющие, то станет понятно, что подросток не всегда готов отказаться от первой пробы наркотика.

Как показывает практика, социальный статус родителей, успеваемость подростка в школе, финансовое благополучие семьи не являются гарантией, что ребенок не заинтересуется наркотиками.

Поэтому рейды в школах имеют высокий профилактический эффект, в том числе и для дисциплины в образовательном учреждении.

Рейды проходят в доброжелательной атмосфере. Сотрудники полиции и медики не нарушают личные права несовершеннолетних. Все происходит в присутствии врача, которому сдается стандартный вид анализа.

4. Что относится к «легким» и к «тяжелым» наркотикам?

Ответ: В законодательстве Российской Федерации нет деления на так называемые «легкие» и «тяжелые» наркотики. Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2012 г. № 1002 утвержден перечень наркотических средств и психотропных веществ, который содержит 4 списка веществ. Эти списки постоянно дополняются.

Все наркотические средства и психотропные вещества опасны для здоровья, именно поэтому их оборот запрещен или ограничен. Деление запрещенных веществ на «легкие» и «тяжелые» наркотики может привести к вредным последствиям, создав иллюзию о допустимости их потребления.

5. Как долго наркотики содержатся в организме?

Ответ: Длительность содержания в организме наркотиков зависит от ряда факторов. Например, от вида наркотического средства и частоты его употребления. Большую роль играет объект исследования, то есть материал, который был направлен на химико-токсикологическую экспертизу. Дольше всего наркотики содержатся в волосах, о чем свидетельствуют судебно-медицинские экспертизы умерших от передозировок лиц.

В среднем, наркотики содержатся в организме около двух недель.

6. Зачем моему ребенку сдавать анализ, он у меня нормальный? А те, кто действительно употребляют, находят способы избегать сдачи анализов.

Ответ: Если предположить, что в группу освидетельствуемых лиц не попали те подростки, которые по своему поведению и образу жизни вызывают подозрение в потреблении наркотиков, то это не значит, что они останутся без внимания.

Во-первых, о проведении рейда заранее никто не знает, кроме представителей администрации школы. Информация о проведении рейда не сообщается родителям заранее, так как при сборе согласий они уже были оповещены, что такое мероприятие может проводиться.

Во-вторых, рейд может проводиться в течении года несколько раз. Поэтому, не попав в первый раз на медицинское освидетельствование, есть большая вероятность пройти его в ходе следующего рейда.

В-третьих, если говорить о первичной профилактике наркопотребления, направленной на недопущение первых проб, то здесь как раз важен подросток, который еще не начал пробовать наркотики и нарушать закон. Наша с вами задача удержать его, чтобы он не переступил черту.

Профилактика лиц, которые уже пробовали наркотики, должна отличаться от первичной. К счастью, несовершеннолетние, в основной массе, представляют аудиторию первичной профилактики.

7. Как понять, что ребенок заинтересовался наркотиками?

Ответ: Существует ряд признаков, которые указывают на то, что подросток, возможно, употребляет наркотики. К ним относятся: скрытность, частый уход из дома, самоизоляция в семье (не идет на общение, отсиживается в комнате, не участвует в семейных мероприятиях, рост напряжения в общении), проявления хитрости, изворотливости, лживости, потеря интереса к любым делам, безразличие. В речи появляются высказывания о наркотиках, о бессмысленности жизни, о том, что жить нужно быстро, а умирать молодым. Проявляется позиция «свободы личности» в плане употребления наркотиков.

Увеличиваются финансовые запросы, возможно необоснованное появление денежных сумм. Происходит отказ от привычного круга друзей, в общении появляются новые подозрительные лица.

Однако, данные признаки могут указывать и на другие проблемы подростка.

8. Как можно уберечь своего ребенка от наркотиков?

Ответ: Необходимо понимать, что не существует единой модели воспитания, которая подошла бы всем семьям и всем детям.

Восприимчивость и устойчивость от наркоугрозы во многом зависит от воспитания, социального окружения, личных качеств, характера подростка. Однако, существует ряд общепризнанных принципов:

Во-первых, необходимо знать круг друзей, с которыми общается ребенок, а также как и где он проводит свободное время.

Во-вторых, нужно воспитывать в ребенке самостоятельность и ответственность за свои действия и поступки, чувство собственного достоинства и уважения.

В-третьих, необходимо воспитывать умение праздновать и веселиться без помощи алкоголя и наркотиков. Обучать ценностям здорового образа жизни.

**БЛАНК СОГЛАСИЯ ЗАКОННОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ НА МЕДИЦИНСКОЕ
ОСВИДЕТЕЛЬСТВОВАНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕГО**

Приложение к Регламенту проведения профилактических мероприятий среди несовершеннолетних в целях выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ от 30.05.2018 г.

Главному врачу СПб ГБУЗ «Городская наркологическая больница»

от _____
(Ф.И.О., дата рождения законного представителя)

проживающего (ей): _____
(адрес места жительства)

Информированное добровольное согласие

(пп.2, п.2 ст.20 Федерального закона от 21.11. 2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»)

Я, _____,
(Ф.И.О. родителя, законного представителя)

выражаю согласие на проведение по направлению правоохранительных органов медицинского освидетельствования на состояние опьянения моего сына (дочери), воспитанника _____
(Ф.И.О., дата рождения)

обучающегося (-йся) в _____
(наименование образовательной/социальной организации)

или проживающего в _____
(наименование организации, оказывающей социальные услуги несовершеннолетним)

в рамках оперативно-профилактических мероприятий, проводимых в _____
(наименование образовательной/оказывающей социальные услуги несовершеннолетним организации)

в период с 01.09.20__ г. по 31.05.20__ г. без предварительного предупреждения.

Я проинформирован(-а), что данные мероприятия проводятся с профилактической целью и направлены на раннее выявление потребителей наркотических средств и (или) психотропных веществ.

Мне разъяснено, что в любое время я имею право отозвать данное согласие путем подачи письменного заявления.

В случае получения положительного результата у моего сына (дочери) прошу проинформировать меня по телефону _____ или по электронной почте _____.

(дата)

(подпись)